

Regeling melden vermoeden misstand (klokkenluidersregeling)

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. Cadans Primair, stichting voor Katholiek en Interconfessioneel Primair Onderwijs;
- b. het Huis voor Klokkenluiders: de instelling als bedoeld in de Wet Huis voor Klokkenluiders bestaande uit een afdeling advies en een afdeling onderzoek;
- c. werknemer: degene die krachtens arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht arbeid verricht of heeft verricht dan wel degene die anders dan uit hoofde van dienstbetrekking arbeid verricht of heeft verricht;
- d. werkgever: degene die krachtens arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht arbeid laat verrichten of heeft laten verrichten dan wel degene die anders dan uit dienstbetrekking arbeid laat verrichten of heeft laten verrichten;
- e. bevoegd gezag: de bestuurder van de stichting;
- f. toezichthouder: de raad van toezicht;
- g. contactpersoon: een persoon¹ die door een werknemer in vertrouwen wordt geraadpleegd over een vermoeden van een misstand;
- h. interne vertrouwenspersoon: degene die is aangewezen om als zodanig voor de organisatie van het bevoegd gezag te fungeren;
- i. melder: de werknemer, of derde, die een vermoeden van een misstand heeft gemeld;
- j. een vermoeden van een misstand: het vermoeden van een werknemer of derde, dat binnen de organisatie waarin hij werkt of heeft gewerkt of bij een andere organisatie indien hij door zijn werkzaamheden met die organisatie in aanraking is gekomen, sprake is van een misstand voor zover:
- k. **1°**.het vermoeden gebaseerd is op redelijke gronden, die voortvloeien uit de kennis die de werknemer of derde bij de werkgever heeft opgedaan of voortvloeien uit de kennis die de werknemer of derde heeft gekregen door zijn werkzaamheden bij een ander bedrijf of een andere organisatie, en
- l. **2°**.het maatschappelijk belang in het geding is bij de schending van een wettelijk voorschrift, een gevaar voor de volksgezondheid, een gevaar voor de veiligheid van personen, een gevaar voor de aantasting van het milieu, een gevaar voor het goed functioneren van de openbare dienst of een onderneming als gevolg van een onbehoorlijke wijze van handelen of nalaten;
- m. onderzoekers: de personen aan wie het onderzoek naar de gemelde feiten en/of omstandigheden in het kader van deze regeling is opgedragen.

¹ De contactpersoon heeft een geheimhoudingsplicht. De contactpersoon kan de interne vertrouwenspersoon zijn. Buiten de organisatie kunnen dat bijvoorbeeld zijn een advocaat, een medewerker van een vakbond, een bedrijfsarts, een geestelijke die als gemachtigde voor de melder optreden.

Artikel 2. Informatie, advies en ondersteuning voor de werknemer

Een werknemer of derde kan bij een vermoeden van een misstand:

- a. de contactpersoon in vertrouwen raadplegen omtrent – het vermoeden van - de misstand;
- b. de interne vertrouwenspersoon als adviseur in vertrouwen raadplegen;
- c. de Afdeling Advies van het Huis voor Klokkeluiders in vertrouwen raadplegen.

Artikel 3. Interne melding

1. Een werknemer of een derde met een vermoeden van een misstand binnen de organisatie van het bevoegd gezag kan daarvan melding doen bij
 - a. ieder leidinggevende met een hogere positie dan hijzelf of
 - b. de toezichthouder indien de werknemer een redelijk vermoeden heeft dat het bevoegd gezag bij de vermoede misstand betrokken is. In dat geval dient in deze regeling voor "het bevoegd gezag" gelezen te worden: "de toezichthouder"
 - c. dan wel kan de melder de vermoede misstand melden bij het Huis van de Klokkeluiders als bedoeld in de wet.
2. Indien de melding of de toelichting op een schriftelijke melding mondeling plaatsheeft, stelt de ontvanger een verslag op en legt deze ter goedkeuring en ondertekening voor aan de melder.
3. De werknemer kan het vermoeden van een misstand ook melden via de interne vertrouwenspersoon.
4. De interne vertrouwenspersoon stuurt de melding, in overleg met de werknemer, door naar het bevoegd gezag.
5. Een melding laat de wettelijke verplichting tot het doen van aangifte van een strafbaar feit onverlet.

Artikel 4. Vastleggen interne melding

Het bevoegd gezag legt de melding, met de datum waarop deze is ontvangen, schriftelijk vast en verstrekt de melder daarvan een afschrift. De melding bevat de naam en het adres van de melder, is gedagtekend, en vermeldt de omschrijving van de misstand die wordt vermoed waaronder de naam van degene tegen wie zich het vermoeden richt. Tevens worden de gronden waarop het vermoeden is gebaseerd vermeld.

Artikel 5. Vertrouwelijkheid melding en identiteit van de melder

1. Het bevoegd gezag en/of de interne vertrouwenspersoon draagt/dragen er zorg voor dat de informatie over de melding zodanig wordt bewaard dat deze fysiek en digitaal alleen toegankelijk is voor degenen die bij de behandeling van de melding betrokken zijn.
2. Een ieder, die bij de behandeling van een melding betrokken is, houdt de identiteit van de melder geheim en maakt die pas na uitdrukkelijke schriftelijke instemming van de melder bekend. Een ieder gaat met de informatie over de melding vertrouwelijk om.
3. Indien het vermoeden van een misstand is gemeld via de interne vertrouwenspersoon en de melder geen toestemming heeft gegeven zijn identiteit bekend te maken, wordt alle correspondentie over de melding verstuurd aan de interne vertrouwenspersoon en stuurt de interne vertrouwenspersoon dit onverwijld door aan de melder.

Artikel 6. Onderzoek

1. Het bevoegd gezag start naar aanleiding van de melding van een vermoeden van een misstand onverwijld een onderzoek, tenzij evident duidelijk is dat: de melding kennelijk ongegrond is dan wel het vermoeden niet is gebaseerd op redelijke gronden of
 - a. op voorhand duidelijk is dat het gemelde geen betrekking heeft op een vermoeden van een misstand of
 - b. het maatschappelijk of organisatiebelang bij een onderzoek kennelijk onvoldoende is of het vermoeden van de misstand ter beoordeling staat van het Openbaar Ministerie
2. Indien besloten wordt om geen onderzoek in te stellen, wordt de melder hierover binnen twee weken na ontvangst van de melding, schriftelijk ingelicht. Daarbij wordt gemotiveerd aangegeven, waarom geen onderzoek ingesteld wordt.
3. Het bevoegd gezag draagt het onderzoek op aan een of meerdere onafhankelijke of onpartijdige onderzoekers. De melder wordt schriftelijk geïnformeerd dat een onderzoek is ingesteld en wie deel uitmaakt van de onderzoekscommissie. De melder wordt in de gelegenheid gesteld te worden gehoord en om kennis te nemen van de stukken. De onderzoekscommissie kan ook anderen horen. Het horen wordt schriftelijk vastgelegd en het proces-verbaal daarvan wordt ter ondertekening voorgelegd aan degene die gehoord is.
4. Het bevoegd gezag informeert diegene(n) op wie de melding betrokken heeft, tenzij het onderzoeksbelang daardoor zou kunnen worden geschaad.
5. De onderzoekscommissie binnen de organisatie van het bevoegd gezag alle documenten opvragen en inzien die hij voor het doen van het onderzoek redelijkerwijs noodzakelijk acht. Werknemers mogen alle documenten binnen de organisatie aan de onderzoeker verstrekken.
6. De onderzoekscommissie stelt een concept-onderzoeksverslag op en stelt de melder in de gelegenheid daar opmerkingen bij te maken. De melder is tot geheimhouding van het concept-verslag verplicht.
7. De onderzoekscommissie stelt het onderzoeksverslag op en verstrekt deze aan het bevoegd gezag. De melder ontvangt hiervan een afschrift.

Artikel 7. Standpunt

1. Binnen een periode van zes weken vanaf het moment van ontvangst van de interne melding wordt de melder door het bevoegd gezag schriftelijk op de hoogte gebracht van het inhoudelijke standpunt omtrent het gemeld vermoeden van een misstand. Daarbij wordt aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid.
2. Indien het standpunt niet binnen zes weken kan worden gegeven, wordt de melder hiervan in kennis gesteld en wordt **schriftelijk en gemotiveerd** aangegeven binnen welke redelijke termijn de melder een standpunt tegemoet kan zien.

Artikel 8. Hoor en wederhoor met betrekking tot het onderzoeksverslag en standpunt

1. Het bevoegd gezag stelt de melder in de gelegenheid om schriftelijk op het onderzoeksverslag en het standpunt van de onderzoekscommissie te reageren.
2. Indien de melder gemotiveerd aangeeft dat het vermoeden van een misstand niet adequaat is onderzocht of dat het verslag of het standpunt fouten bevat, reageert het bevoegd gezag hier inhoudelijk op. Zo nodig wordt een aanvullend onderzoek ingesteld.
3. Op dit aanvullende onderzoek zijn de artikelen 6, 7 en 8 van overeenkomstige toepassing.

Artikel 9. Externe melding

1. De werknemer kan na een interne melding van het vermoeden van een misstand extern melden indien:
 - a. hij het niet eens is met het standpunt als bedoeld in artikel 7;
 - b. hij geen standpunt heeft ontvangen binnen de termijn, genoemd in het eerste en tweede lid van artikel 7.
2. De werknemer kan direct extern melden wanneer het eerst doen van een interne melding in redelijkheid niet van hem kan worden gevergd. Hiervan is in elk geval sprake indien dit uit enig wettelijk voorschrift voortvloeit of indien
 - a. de termijn genoemd in artikel 7, gelet op alle omstandigheden, onredelijk lang is en de werknemer hiertegen bezwaar heeft gemaakt bij het bevoegd gezag doch deze daarop niet een kortere, redelijke termijn heeft aangegeven;
 - b. het vermoeden van een misstand een bestuurder dan wel een toezichthouder betreft;
 - c. het een situatie betreft waarin de werknemer in redelijkheid kan vrezen voor tegenmaatregelen als gevolg van een interne melding;
 - d. een eerdere interne melding conform de procedure van in wezen dezelfde misstand, die misstand niet heeft weggenomen;
 - e. sprake is van een duidelijk aanwijsbare dreiging van verduistering of vernietiging van bewijsmateriaal.
3. De werknemer kan de externe melding doen bij een externe instantie, die daarvoor naar redelijk oordeel van de werknemer het meest in aanmerking komt. De melder houdt enerzijds rekening met de effectiviteit waarmee die externe instantie kan ingrijpen en anderzijds met het belang dat de onderwijsorganisatie heeft bij een zo gering mogelijke schade als gevolg van dat ingrijpen. Onder externe instantie wordt in ieder geval verstaan:
 - a. een instantie die belast is met de opsporing van strafbare feiten;
 - b. een instantie die is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift (Inspectie SZW, Onderwijsinspectie); en
 - c. een andere daartoe bevoegde instantie waar het vermoeden van een misstand kan worden gemeld, waaronder de afdeling onderzoek van het Huis voor Klokkenluiders.

Artikel 10. Rechtsbescherming melder en andere betrokkenen

1. De melder van een vermoeden van een misstand die te goeder trouw en naar behoren intern dan wel extern een melding heeft gedaan, wordt in zijn rechtspositie beschermd. Hieronder wordt verstaan dat de melder door of vanwege de melding van een vermoeden van een misstand op geen enkele wijze wordt benadeeld².
2. Van benadeling is sprake als de melder in verband met het doen van een melding slechter wordt behandeld dan hij zou zijn behandeld als hij geen melding had gedaan.
3. Van benadeling is ook sprake indien een redelijke grond aanwezig is om de melder aan te spreken op zijn functioneren of een benadelende maatregel te treffen, maar deze niet in redelijke verhouding staat tot die grond.
4. Indien het bevoegd gezag de melder binnen afzienbare tijd na het doen van de melding een benadelende maatregel oplegt, motiveert het bevoegd gezag waarom hij deze maatregel nodig acht én dat deze geen verband houdt met de melding.

² Onder benadeling wordt in ieder geval verstaan het nemen van een benadelende maatregel zoals onder andere ontslag, het treffen van een disciplinaire maatregel, het afwijzen van verlof, het overplaatsen.

5. Wanneer de melder van mening is dat sprake is van benadeling, kan de melder de afdeling onderzoek van het Huis voor Klokkenluiders verzoeken om een onderzoek in te stellen naar de wijze waarop het bevoegd gezag zich tegenover hem heeft gedragen naar aanleiding van de melding van een vermoeden van een misstand.
6. Het bevoegd gezag zal de adviseur, de interne vertrouwenspersoon, de onderzoeker(s) en mogelijk ook andere betrokkenen, die in dienst zijn bij het bevoegd gezag, niet benadelen wegens het uitoefenen van de in deze regeling omschreven taken. De leden 1 tot en met 5 van dit artikel zijn van overeenkomstige toepassing.
7. Het bevoegd gezag zorgt ervoor dat de leidinggevende(n) en collega's van de melder zich onthouden van iedere vorm van benadeling wegens het melden van een vermoeden van een misstand, die het functioneren van de melder belemmert.³ Hij spreekt werknemers die zich aan benadeling van de melder schuldig maken daarop aan en kan hun een disciplinaire maatregel opleggen.
8. Ieder die kennis draagt van een der misdrijven als omschreven in art. 160 Wetboek van Strafvordering is verplicht daarvan onverwijld aangifte te doen bij een opsporingsambtenaar. Voor dergelijke misdrijven geldt de geheimhoudingsverplichting derhalve niet.

Artikel 11. Verslaglegging

1. Verslaglegging geschiedt door Cadans Primair jaarlijks in het bestuursverslag.
2. In dat verslag wordt in geanonimiseerde zin en met inachtneming van de ter zake wettelijke bepalingen gemeld:
 - a. het aantal en de aard van de meldingen van een vermoeden van een misstand;
 - b. het aantal meldingen dat niet geleid heeft tot een onderzoek;
 - c. het aantal onderzoeken dat is verricht;
 - d. het aantal adviezen en de aard van de adviezen dat is uitgebracht.
3. Dit verslag wordt aan Cadans Primair, Raad van Toezicht en aan de GMR gestuurd en openbaar gemaakt.

Artikel 12. Slotbepalingen

1. De GMR heeft op 19-03-2018 schriftelijk ingestemd met deze regeling⁴
2. De Raad van Toezicht heeft deze regeling voor Cadans Primair vastgesteld op 27-03-2019⁵.
3. Het bevoegd gezag heeft op 27-03-2019 de regeling vastgesteld.
4. De regeling is hernieuwd vastgesteld op 24-2-2021.
5. Deze regeling treedt in werking op 1-1-2019.
6. Deze regeling wordt algemeen bekend gemaakt en is te vinden op www.cadansprimair.nl.

³ Hieronder wordt onder meer verstaan: pesten, negeren, uitsluiten, het maken van verwijten, het intimideren van de melder, het opleggen van een spreek- of contactverbod aan melder of collega's van de melder

⁴ De (g)mr heeft een instemmingsbevoegdheid op de klokkenluidersregeling op grond van artikel 10 onder e Wet medezeggenschap op scholen

⁵ De RvT dient deze regeling vast te stellen op grond van de statuten, art 8, lid 3m